

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЯСНЕНИЯ

Всероссийская перепись населения 2002 года была подготовлена с учетом отечественного и зарубежного опыта, широких научных обсуждений, рекомендаций ООН и других международных организаций. В методологию переписи по сравнению с прошлыми переписями населения внесен ряд принципиально новых положений, которые отражены в пояснениях к издаваемым томам с итогами переписи.

Метод переписи. При Всероссийской переписи населения 2002 года, как и в предыдущих переписях, был использован метод опроса населения и заполнения переписных листов (вопросников) специально обученными переписчиками. Переписчики в период переписи обходили все помещения своего счетного участка, где проживало или могло жить население (включая учреждения, предприятия и организации). Вопросы задавались населению в той формулировке, которая дана в переписных листах и в «Руководстве для переписчика о порядке проведения Всероссийской переписи населения 2002 года и заполнения переписных документов». Запись сведений в переписные вопросники производилась со слов опрашиваемых, без предъявления каких-либо документов, подтверждающих правильность ответов. Сбор сведений осуществлялся также на стационарных участках и, в исключительных случаях, с использованием телефонной связи.

Время и территория переписи. Всероссийская перепись населения была проведена с 9 по 16 октября 2002 года по состоянию на 0 часов 9 октября 2002 года. В каждый из восьми дней переписи (единых для всей страны, кроме отдаленных и труднодоступных территорий, а также Чеченской Республики) переписчики вели опрос населения относительно момента счета – 0 часов 9 октября 2002 года. Необходимость установки такого момента связана с непрерывным изменением населения (рождения, смерти, переезды людей из одного места жительства в другое).

Для территорий, на которых проведение переписи в общие сроки было затруднено (в основном в отдаленных таежных, горных и северных районах), перепись состоялась в другие сроки, главным образом в летние месяцы и сентябре 2002 года. Сроки проведения переписи населения на отдаленных и труднодоступных территориях установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2002 года № 231 «Об организации Всероссийской переписи населения в 2002 году».

В Чеченской Республике, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2002 года № 545-р перепись населения проведена в сокращенный срок, в течение двух дней 12-13 октября 2002 года.

Разработка итогов Всероссийской переписи населения 2002 года произведена по административно-территориальному устройству субъектов Российской Федерации на 9 октября 2002 года. Изменения, произошедшие в административно-территориальном устройстве за 1989-2002 годы, приведены в Приложении 1.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 10 декабря 1992 года № 4071-1 в границах бывшей Чечено-Ингушской Республики образованы Республика Ингушетия и Чеченская Республика. Границы между двумя субъектами Российской Федерации не определены

в законодательном порядке. Разработка итогов переписи населения произведена в соответствии с перечнем административно-территориальных единиц, уточненных администрациями республик для проведения Всероссийской переписи населения 2002 года.

Категории переписываемого населения. В отличие от предыдущих послевоенных переписей населения, когда переписывалось как наличное, так и постоянное население, в 2002 году переписывалось только постоянное население. Такой подход был основан на изучении опыта проведения переписей и использования их итогов, который показывает, что одновременный учет обеих категорий заметно усложняет перепись, требует больше затрат, тогда как в повседневной работе и для исследовательских целей, чаще всего используются сведения о постоянном населении. В последние годы большинство стран проводят переписи постоянного населения. Предложение о переходе при Всероссийской переписи населения 2002 года на учет только постоянного населения и введении системы контрольных мер, направленных на обеспечение полноты и достоверности данных переписи, было одобрено Всероссийским совещанием статистиков, созванным в 1995 году по решению Правительства Российской Федерации, с широким представительством органов исполнительной власти и научных организаций.

Перепись проводилась по месту постоянного (обычного) жительства населения, которым является населенный пункт, дом, квартира, где опрашиваемый проживает постоянно. Это место могло совпадать или не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован (прописан). Единицей места проживания считалось жилое помещение, в понятие которого входили: а) квартира (включая квартиру в общежитии квартирного типа); б) отдельный многоквартирный дом (изба, коттедж, сторожка или другое многоквартирное строение); в) комната в общежитии (неквартирного типа); г) номер, комната в гостинице и других организациях для временного пребывания населения, где были постоянно проживавшие; д) любое другое помещение, приспособленное для жилья (вагончик, бытовка, хозблок, баржа и т.п.); е) палата, отделение или другие подразделения в учреждениях социального назначения (домах ребенка, детских домах, школах-интернатах для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в больницах для больных с хроническими заболеваниями и т.п.), в казармах, местах лишения свободы, религиозных учреждениях. В каждом жилом помещении переписывались все постоянно (обычно) проживавшие в нем, включая и тех, кто на момент переписи временно отсутствовал.

Ниже приводится порядок переписи отдельных категорий населения, определение места постоянного (обычного) жительства которых могло вызвать затруднения.

1. Лица, постоянно проживавшие в данном помещении и выехавшие в командировку, на работу по контрактам с российскими или зарубежными организациями или учебу на срок до 1 года, а также, выехавшие, независимо от срока, на отдых, в гости к родственникам, знакомым и т. п., переписывались по месту их постоянного жительства с отметкой о временном отсутствии.



2. Граждане России, выехавшие в длительные служебные командировки (на 1 год и более) за границу по линии органов государственной власти Российской Федерации и находившиеся вместе с ними члены их семей, переписывались по месту их нахождения. Численность этой категории населения представлена в таблице 1.

3. Студенты высших и средних профессиональных образовательных учреждений и учащиеся учреждений начального профессионального образования, проживавшие по месту обучения, переписывались по месту их учебы.

4. Лица, призванные на военно-учебный сбор, переписывались дома вместе с членами их домохозяйств с отметкой о временном отсутствии.

5. Военнослужащие, проходившие военную службу по контракту и проживавшие на открытой территории, переписывались вместе с членами их домохозяйств в общем порядке.

6. Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву и по контракту и проживавшие на закрытой территории, переписывались по месту их нахождения.

7. Члены экипажей российских торговых и пассажирских судов, находившихся в дальнем плавании, переписывались с отметкой о временном отсутствии в том месте, где постоянно проживало домохозяйство, в состав которого они входили. Члены экипажей судов (кроме имевших домохозяйство), прописанные по судну или по организации, в которой работали, переписывались до выхода в море по месту нахождения организации.

8. Находившиеся в местах предварительного заключения лица, арестованные в административном порядке, задержанные по подозрению в совершении преступления, находившиеся под следствием, а также лица, в отношении которых приговор не вступил в силу, переписывались по месту своего постоянного (обычного) жительства с отметкой о временном отсутствии.

9. Лица, находившиеся в местах предварительного заключения, в отношении которых приговор вступил в силу, а также лица, отбывавшие наказание в местах лишения свободы, переписывались по месту их нахождения.

10. Постоянно проживавшие в Российской Федерации иностранные граждане (т.е. лица, имевшие гражданство зарубежного государства) и лица без гражданства переписывались по месту их жительства в общем порядке.

11. Лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на работу по контрактам с российскими и иностранными организациями (кроме иностранных граждан, работавших в представительствах иностранных государств и международных организаций) или учебу на срок 1 год и более, переписывались как постоянные жители России там, где они обычно проживали в Российской Федерации.

12. Лица (независимо от их гражданства), прибывшие из зарубежных стран в Российскую Федерацию на постоянное жительство или в поисках убежища (независимо от того, получили они разрешение на жительство или нет), переписывались как постоянные жители Российской Федерации в том месте, где их застала перепись.

13. В гостиницах, больницах, домах отдыха, санаториях и т. п. переписывались только те лица, которые не имели другого места жительства.

14. Лица, не имевшие постоянного места жительства (например, бездомные), переписывались там, где их застала перепись.

Все перечисленные категории населения (кроме категории, указанной в пункте 2) вместе с населением, переписанным по месту своего постоянного (обычного) жительства, составили численность постоянного населения Российской Федерации, находившегося на территории страны.

При Всероссийской переписи населения были учтены по сокращенной программе также лица, временно находившиеся на территории России на дату переписи, но постоянно проживавшие за рубежом. В численность этой категории вошли лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на учебу или работу на срок до 1 года, прибывшие независимо от срока на отдых, для лечения, в гости к родственникам или знакомым, в качестве туристов, а также транзитные мигранты.

Жители России (кроме указанных в пункте 2), выехавшие на 1 год и более в командировку, на работу по контрактам с российскими или иностранными организациями, на учебу за пределы Российской Федерации, не учитывались при переписи населения.

При переписи также не учитывались: иностранные граждане, работавшие в представительствах иностранных государств в Российской Федерации и проживавшие с ними члены их домохозяйств; иностранные граждане, работавшие в представительствах международных организаций и иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в составе делегаций иностранных государств или международных организаций.

Контрольные мероприятия. Для полноты охвата населения, исключения случаев повторных записей и пропусков отдельных лиц в период переписи и после нее осуществлялись контрольные мероприятия. На тех, кто на дату переписи временно находился в жилом помещении, но имел другое место постоянного жительства (где о нем некому было дать сведения работникам переписи), составлялись контрольные переписные листы, которые направлялись по адресу постоянного жительства для проверки и заполнения переписных документов в случае необходимости. На людей, имевших не одно место жительства, заполнялись наряду с переписными листами контрольные фишки и выдавалась справка о прохождении переписи, чтобы исключить их повторный учет. Справка выдавалась также тем, кто был переписан без указания места постоянного жительства (бездомным, переезжавшим с одного места жительства на другое, если перепись застала их в пути) и временно находившимся на территории России, но постоянно проживающим за рубежом.

Сразу же после переписи в течение пяти дней 17-21 октября 2002 года был проведен контрольный обход 10% жилых помещений в каждом счетном участке для проверки полноты и правильности переписи. Люди, пропущенные в ходе переписи и выявленные во время контрольной проверки, вносились в переписные листы, а ошибочно переписанные исключались из них. По результатам контрольных мероприятий были уточнены данные о 215 тысячах человек (0,1% общей численности населения): внесено 124 тысячи человек, не учтенных по месту постоянного жительства, и исключена 91 тысяча человек, переписанных дважды.



Итоги переписи. Данные переписи населения 2002 года, полученные на основе автоматизированной обработки заполненных переписных листов, публикуются по постоянному населению Российской Федерации, находившемуся на территории страны (далее – постоянное население). Только в таблице 1 этого сборника и в томе 10 приводится численность и характеристика временно находившихся на дату переписи на территории страны, но постоянно проживающих за рубежом.

В таблице 2 настоящего сборника приведена для сравнения численность населения России по прошлым переписям. Содержание постоянного населения в переписях за послевоенные годы в методологическом отношении отличается от содержания постоянного населения переписи 2002 года. Это связано в основном с различными временными критериями отнесения отдельных категорий населения к временно отсутствующим, постоянно проживающим и выбывшим из места постоянного жительства. Так, при переписи населения 1989 года выехавшие на временную или сезонную работу, в командировку, на производственную практику, краткосрочную учебу считались временно отсутствовавшими, если их отсутствие не превышало 6 месяцев. Выехавшие на 6 месяцев и более учитывались как постоянное население по новому адресу. В 2002 году этот временной ценз составил 1 год.

Увеличение срока временного отсутствия с 6 месяцев до 1 года было вызвано повышением подвижности населения и возрастанием объемов как внутренней, так и внешней трудовой миграции. Сохранение прежнего срока при изменившихся размерах миграции и при другой дате переписи (в 1989 году перепись населения проводилась по состоянию на 12 января) означало бы увеличение численности постоянного населения России за счет сезонных и других временных работников, прибывших из других стран. В то же время постоянные жители Российской Федерации, выехавшие на сезонную и другую временную работу, а также на краткосрочное обучение более, чем на полгода в другие страны, не были бы переписаны по месту их постоянного жительства.

При переписи 1989 года все иностранные граждане, находившиеся в России, независимо от срока пребывания, кроме постоянно (обычно) проживавших на ее территории, считались временно проживавшими, а граждане России, выехавшие в командировку, на работу, учебу за пределы своей страны – временно отсутствовавшими.

Отличие в методологии переписи 2002 года состоит в том, что численность военнослужащих, проходивших при переписи военную службу по призыву, включена в численность населения регионов, где дислоцируются воинские подразделения. При переписи 1989 года и других послевоенных переписях часть итогов по военнослужащим включалась в численность населения регионов по месту призыва военнослужащих, а не по месту прохождения переписи.

Городское и сельское население. В настоящем сборнике приводятся данные о распределении населения на городское и сельское по месту его постоянного жительства в городских поселениях и сельских населенных пунктах. Городскими, как и в предыдущих переписях, считаются поселения, утвержденные законодательными актами в качестве городов и поселков городского типа (рабочих, курортных и дачных поселков). Все остальные населенные пункты являются сельскими.

Программа Всероссийской переписи населения 2002 года (перечень вопросов для получения сведений о населении, собираемых в ходе переписи) включала вопросы сплошного и выборочного наблюдения для постоянного населения, а также сокращенный перечень вопросов для лиц, временно находившихся в Российской Федерации.

Образцы форм переписных листов даны в Приложении 2.

Вопросы сплошного наблюдения задавались всему населению России, то есть проводился 100-процентный опрос населения в отношении жилищных условий (форма П), состава домохозяйств, демографической и национальной характеристик, гражданства, образования, владения языками, источников средств к существованию, наличия работы на предшествующей переписи неделе и положения в занятии (форма К – лицевая и обратная стороны, форма Д – лицевая сторона). Программа выборочного наблюдения содержала дополнительные вопросы, касавшиеся социально-экономической характеристики населения, миграции и рождаемости (форма Д – обратная сторона). Эти вопросы задавались 25 процентам постоянного населения. Выбор жилых помещений, в которых опрос населения проводился по форме Д, производился механическим путем со случайным началом отбора. Подробнее о методологических пояснениях к томам 7-10, 12.

Лица, временно находившиеся на территории Российской Федерации на дату переписи, но постоянно проживавшие за рубежом, были переписаны по краткой программе (форма В).

